

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

NOCIONES GENERALES

	PÁG.
I. Derecho y ciencia del derecho	1
II. Clasificación del derecho	1
III. Ramas del derecho público	1
1) Derecho constitucional	2
2) Derecho administrativo	2
3) Derecho penal	2
4) Derecho procesal	2
5) Derecho internacional público	2
6) Derecho de la hacienda pública	2
IV. Ramas del derecho privado	2
1) Derecho civil	2
2) Derecho comercial	3
3) Derecho internacional privado	3
4) Derecho del trabajo	3
V. Concepto de derecho administrativo	3
VI. Definición de administración pública	3
VII. Fuentes del derecho administrativo	4
1) La Constitución Política de 1991	4
2) La ley	4
3) Los decretos presidenciales	5
4) El Código Contencioso Administrativo	6
5) Los principios del derecho administrativo	7
a) Principio del interés general	7
b) Principio de la separación de poderes	7
c) Principio de legalidad	7
d) Principio de la descentralización	7
e) Principio de la moralidad	8
6) Los principios de la función administrativa	9
VIII. Derecho administrativo y Estado de derecho	10

CAPÍTULO II
CONCEPTOS BÁSICOS
DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

	PÁG
I. Formas de organización estatal	13
1) Estado unitario	13
2) Estado federal	13
3) El Estado colombiano	14
4) La descentralización administrativa	14
5) Modalidades de la descentralización	14
a) Descentralización territorial	14
b) Descentralización por servicios	14
c) Descentralización por colaboración	15
6) Descentralización, desconcentración y delegación	15
7) Marco jurídico de la delegación en Colombia	16
a) Desarrollo histórico	16
b) La delegación en la Constitución de 1991	18
II. Concepto de administración nacional	18
1) Definición	18
2) Integración de la rama ejecutiva	18
3) Sector central y descentralizado	19
4) Organismos principales, adscritos o vinculados	19
III. La reforma administrativa	19
1) Concepto	19
2) La reforma administrativa de 1960	20
3) La reforma administrativa de 1968	21
4) Las reformas del período 1974-1982	21
5) Los cambios administrativos y fiscales de 1987	22
a) Generalidades de la reforma	22
b) Sector de agua potable y saneamiento ambiental	23
c) Sector de la salud	24
d) Sector de la educación	24
e) Sector agropecuario	25
f) Sector de desarrollo urbano	25
g) Sector de obras públicas	26
h) Corporaciones autónomas regionales	26
i) Escuela Superior de Administración Pública	27
6) La reestructuración de los ferrocarriles nacionales	27
a) La crisis	27
b) Las causas	28
c) El redimensionamiento y la reestructuración	29
d) Las soluciones	29
7) La reestructuración de Puertos de Colombia	30

8) La reforma derivada del artículo 20 transitorio de la Constitución Política de 1991	31
a) La norma constitucional	31
b) La comisión	31
c) El desarrollo de la reforma	32
IV. Concepción sistemática de la administración	39
1) Los sistemas públicos	39
2) El sistema de las universidades estatales y oficiales	39
3) Los sectores	40

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

I. Integración	41
II. El presidente de la república	41
1) Definición	41
2) Elección y período	41
3) El régimen presidencial colombiano	42
4) Clasificación de las funciones presidenciales	43
a) Jefe del Estado	44
b) Jefe del gobierno	44
c) Suprema autoridad administrativa	44
5) Los decretos presidenciales	45
a) Decretos-leyes o extraordinarios	45
b) Decretos legislativos	45
c) Decretos de emergencia económica	46
d) Decretos especiales	48
e) Decretos de planificación	48
f) Reglamentos constitucionales o autónomos	48
g) Decretos ejecutivos	48
h) Decretos reglamentarios	48
6) La Presidencia de la República	49
7) La responsabilidad presidencial	49
III. El vicepresidente	50
IV. Los ministros	50
1) Noción	50
2) Funciones	50
3) Listado de ministerios	51
V. Los directores de departamento administrativo	52
1) Antecedentes de su creación	52
2) Funciones	52
3) Listado de departamentos administrativos	53

	PÁG.
VI. Las superintendencias	53
1) Definición	53
2) Creación	54
3) Características	54
4) Clasificación	54
5) Listado de superintendencias	54
VII. Unidades administrativas especiales	55

CAPÍTULO IV

LA ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA

I. Generalidades	57
II. Los establecimientos públicos	57
1) Definición	57
2) Creación	57
3) Finalidad	58
4) Derecho aplicable	58
5) Atributos	58
a) La personería jurídica	58
b) La autonomía administrativa	58
c) Limitaciones a la autonomía	58
d) Patrimonio propio o capital independiente	59
6) Listado de establecimientos públicos	59
III. Las empresas industriales y comerciales del Estado	60
1) Conforman la rama ejecutiva	60
2) Definición	61
3) Listado de empresas industriales y comerciales del Estado	61
IV. Las sociedades de economía mixta	62
1) Definiciones legales	62
2) Su ubicación	62
3) La aprobación de sus reformas estatutarias	62
4) Listado de sociedades de economía mixta	66
V. Las entidades descentralizadas indirectas	67
1) Generalidades	67
2) Regulación legal	68
VI. Nuevas formas de organización administrativa	68
1) Las corporaciones autónomas regionales	68
2) Las empresas sociales del Estado	69
3) Las entidades atípicas	70
a) Banco de la República	70
b) Inravisión	70
4) Entidades privadas con funciones públicas	71

CAPÍTULO V

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEPARTAMENTAL

	PÁG.
I. El departamento	73
1) Definición de departamento	73
2) Creación de nuevos departamentos	73
a) Competencia	73
b) Requisitos	73
3) Autonomía de la gestión departamental	73
a) Consagración constitucional	73
b) Elementos de la autonomía departamental	74
II. La asamblea	74
1) Previsión constitucional	74
2) Sesiones y duración	74
3) Integración	75
4) Atribuciones de las asambleas	75
III. El gobernador	76
1) Carácter	76
2) Atribuciones	76
IV. Las regiones	77

CAPÍTULO VI

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL

I. El municipio	79
1) Su importancia para la democracia	79
2) Definición de municipio	79
3) Principios de la gestión municipal	80
4) Creación de municipios	81
II. El concejo municipal	81
1) Definición	81
2) Integración	81
3) Calidades	81
4) Naturaleza	81
5) Período	82
6) Atribuciones de los concejos	82
III. El alcalde popular	83
1) Definición	83
2) Elección	83
3) Calidades	83

	PÁG.
4) Carácter	83
5) Atribuciones	83
IV. El tesorero municipal	84
1) Naturaleza	84
2) Funciones	84
3) Nombramiento	85
V. El personero	85
1) Antecedentes	85
2) Elección	85
3) Funciones	85
VI. Áreas metropolitanas	85
1) Noción	85
2) Características	86
3) Tratamiento constitucional	87
4) Definición legal	87
VII. Asociaciones de municipios	88
1) Concepto	88
2) Marco jurídico	88
3) Órganos	89
VIII. Categorías de municipios	89
1) Fundamento	89
2) Categorización de municipios	89
IX. Juntas administradoras locales	90
1) Consagración constitucional	90
2) Funciones	91
3) Las juntas y la doctrina	91
X. Las provincias	92
1) Antecedentes	92
2) Consagración constitucional	92
XI. Régimen especial de los territorios indígenas	93
1) Consagración constitucional	93
2) Los consejos indígenas	93
3) Los recursos naturales	94
XII. Régimen especial de los distritos	94
XIII. La importancia de la ley 136 de 1994	94
XV. Zonas de frontera	95

CAPÍTULO VII

EL DISTRITO CAPITAL DE SANTA FE DE BOGOTÁ

I. Generalidades	97
------------------------	----

	PÁG.
II. Órganos del municipio de Bogotá	97
1) El alcalde	97
a) Elección y carácter	97
b) Funciones	98
2) El concejo	99
a) Composición	99
b) Atribuciones	99
3) El personero	101
a) Definición	101
b) Funciones	101
III. La organización administrativa del distrito	104
1) Secretarías	105
2) Departamentos administrativos	105
3) Unidades asesoras	105
4) Entidades descentralizadas distritales	105

CAPÍTULO VIII

EL ACTO ADMINISTRATIVO

I. Generalidades	107
II. Definiciones de los autores	109
III. La noción del acto administrativo en el Código Contencioso Administrativo	110
IV. Elementos del acto administrativo	110
1) En la doctrina	110
2) En la jurisprudencia	111
V. Atributos del acto administrativo	112
1) Presunción de legalidad	112
2) Privilegio de la ejecución oficiosa	113
3) Privilegio de lo previo	113
4) Vocación jurisdiccional	113
VI. Criterios del acto administrativo	113
1) Criterio formal	113
2) Criterio material	114
a) Actos reglas	114
b) Actos subjetivos	114
c) Acto condición	114
3) Predominio del criterio orgánico	115
VII. Clasificación de los actos administrativos	116
VIII. Publicación y notificación de los actos	118
1) La publicación	118
2) La notificación	118

	PÁG.
a) Notificación personal	118
b) Notificación por edicto	119
c) Publicidad en el Diario Oficial	119
d) Requisitos de la notificación	119
IX. Defensa del administrado frente a los actos administrados	119
X. Los recursos administrativos o de la vía gubernativa	120
1) Definiciones	120
2) Los recursos previstos	120
3) Actos impugnables	120
4) Oportunidad para interponer recursos	121
5) Requisitos de los recursos	121
6) Efecto de la interposición de los recursos	121
7) El silencio administrativo	121
XI. La revocatoria directa	122
1) Noción	122
2) Causales	122
a) Cuando sea manifiesta la oposición del acto administrativo con la Constitución o la ley	122
b) Cuando el acto no esté conforme con el interés público o social o atente contra él	122
c) Cuando el acto cause agravio injustificado a una persona	123
3) Limitaciones	123
XII. Los recursos jurisdiccionales	123
1) Acción de nulidad	123
2) Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	124
3) Acción de reparación directa	124
4) Acción contenciosa-contractual	124
5) Acción de definición de competencias	124
6) Diferencia entre las acciones	124
a) Titularidad de la acción	125
b) Efectos de la sentencia	125
c) Plazo para interponer la acción	125
d) Suspensión provisional	125
e) Caducidad de la suspensión	125
f) Coadyuvancia	125
g) Posibilidad de estatuir disposiciones nuevas	125
h) Desistimiento	125
XIII. Anulación de los actos administrativos	125
1) Definición	125
2) Causales	126
a) Violación de la ley	126
b) Incompetencia del funcionario	127

	PÁG.
c) Trámite irregular del acto	128
d) Desviación de poder	129
e) Falsa motivación	131
XIV. La suspensión provisional de los actos administrativos	133

CAPÍTULO IX

LA CONTRATACIÓN ESTATAL

I. Generalidades	135
1) Nueva denominación de los contratos	135
2) Cláusulas excepcionales	136
3) Principios de la contratación estatal	136
4) Normas aplicables en la actuación administrativa	137
5) Entidades estatales	137
6) Servicios públicos	138
7) Servidores públicos	138
8) Inhabilidades para contratar	138
9) Incompatibilidades para contratar	139
10) Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	140
II. Competencia	141
III. Registro de proponentes	141
IV. Procedimiento licitatorio	141
1) Definición	142
2) Principios	142
3) Excepciones	142
4) Las etapas	143
a) La elaboración de estudios	144
b) La apertura de la licitación	144
c) Los avisos publicitarios	144
d) La audiencia informativa	144
e) La evaluación de la propuesta	145
f) La adjudicación	145
g) La suscripción del contrato	146
V. Contenido del contrato estatal	147
1) Estipulaciones	147
2) Anticipo	147
3) Adición	147
VI. Los principales contratos estatales	147
1) Contrato de obra	147
2) Contrato de consultoría	147
3) Contrato de prestación de servicios	148

	PÁG.
4) Contrato de concesión.....	148
5) Encargos fiduciarios y fiducia pública.....	148
VII. El perfeccionamiento del contrato.....	149
VIII. La ejecución del contrato.....	150
IX. La urgencia manifiesta.....	150
X. El control de la gestión contractual.....	151
1) Órganos que lo ejercen.....	151
2) El ministerio público.....	152
3) La Fiscalía General de la Nación.....	152
4) Las contralorías.....	152
5) La participación comunitaria.....	153
6) El control interno.....	153
7) La supresión de la revisión de legalidad.....	153
8) La objeción presidencial.....	154
XI. El decreto 1477 de 5 de septiembre de 1995.....	155
XII. El registro de proponentes en las cámaras de comercio.....	156
1) Registro de proponentes.....	156
2) La clasificación.....	157
3) La calificación.....	157
4) El formulario.....	157
5) Alcance jurídico.....	157
6) Procesos ejecutivos derivados de contratos estatales.....	158
7) Recientes reglamentaciones.....	159

CAPÍTULO X

CONTROLES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

I. La Constitución un sistema de controles.....	161
II. Los fundamentos del control.....	162
III. El control de legalidad.....	164
1) El principio de la legalidad.....	164
2) Instituciones aseguradoras del principio.....	164
IV. El control constitucional.....	164
1) Noción.....	164
2) La jurisdicción de la Corte Constitucional.....	165
a) Por la vía de acción.....	166
b) Por vía automática.....	167
3) La jurisdicción constitucional del Consejo de Estado.....	167
4) La jurisdicción contencioso administrativa.....	167
a) Importancia.....	167

b) Objeto	167
c) Antecedentes del Consejo de Estado	168
d) Organización del Consejo de Estado	168
e) Tribunales administrativos	172
f) Juzgados administrativos	173
5) Las acciones contencioso-administrativas	173
a) Acción de nulidad	173
b) Acción de restablecimiento del derecho	173
c) Otras acciones	174
6) Acción de tutela	174
a) Consagración constitucional	174
b) Procedimiento	175
V. El control político	176
1) Control legislativo	177
2) Control de opinión pública	178
a) Definición	178
b) Control de opinión y libertades públicas	179
c) Derecho a la información y opinión pública	179
d) La publicidad y la información en la legislación nacional	179
e) La ley 57 de 1985	180
VI. El control del ministerio público	181
1) Ideas generales	181
2) Definiciones	181
3) Funciones del ministerio público en la Carta de 1991	181
a) Participación en la defensa de la integridad constitucional	181
b) Vigilancia sobre la administración pública	182
c) Defensa de la sociedad	182
d) Defensa del orden jurídico	183
4) Integración y funcionarios del ministerio público	183
5) Procurador general de la nación	183
a) Elección	183
b) Calidades	183
c) Funciones	183
6) Organización de la Procuraduría General de la Nación	184
7) La Defensoría del Pueblo	185
VII. El control administrativo	186
1) Noción	186
2) Control jerárquico	186
3) Control de tutela	187
4) Control presupuestal	187
5) Control interno	188
VIII. El control interno. Desarrollo legislativo	188

	PÁG.
1) La ley 87 de 1993	188
a) Definición	188
b) Principios	188
c) Objetivos	188
IX. El control fiscal	189
1) Finalidad	189
2) Noción de gestión fiscal	189
3) Historia de la Contraloría General de la República	190
4) La vigilancia de la gestión fiscal	192
5) El contralor general de la república	192
a) Elección	192
b) Calidades	192
c) Atribuciones del contralor	192
6) La Contraloría General de la República	193
X. La pluralidad de los controles	194
XI. Clasificación de los controles	196

CAPÍTULO XI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

I. Conceptos básicos sobre responsabilidad	199
1) Su noción	199
2) Su consagración en la Constitución de 1991	199
3) Su origen	200
4) Su fundamento	200
II. La evolución de la responsabilidad estatal	200
1) Período de la irresponsabilidad estatal	200
2) Período de la responsabilidad estatal	201
3) Período de extensión de la responsabilidad	202
III. La responsabilidad del Estado en Colombia	202
IV. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	203
1) La responsabilidad indirecta	203
2) La responsabilidad directa	204
3) La falta o falla del servicio	204
V. La jurisprudencia del Consejo de Estado	205
1) La autonomía de la responsabilidad estatal	205
2) La falla del servicio	206
a) Fundamento	206
b) Presupuestos	207
3) La responsabilidad sin culpa	208
4) La igualdad ante las cargas públicas	208

	PÁG.
5) La responsabilidad estatal con estatuto propio	210
6) La falla presunta del servicio por actividades peligrosas	210
7) El artículo 90 de la Constitución Política y la responsabilidad del Estado	210
8) El caso del Palacio de Justicia	212

CAPÍTULO XII

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

I. Noción de servicio público	215
II. La importancia de los servicios públicos en Colombia	215
III. Evolución jurídica del servicio público en Colombia	215
1. Planteamiento general	215
a) El período clásico	216
b) El período de crisis	216
c) El servicio público a partir de la Constitución de 1991	216
IV. El servicio público y los autores	217
V. Estatuto de los servicios públicos domiciliarios	218
1) Ley reguladora	218
2) La intervención del Estado	218
3) Los instrumentos de intervención estatal	219
4) Los servicios públicos esenciales	220
5) Los derechos de los usuarios	220
6) La función social de la propiedad	220
7) La vigilancia del Estado en los servicios públicos	221
a) Las comisiones de regulación	221
b) La Superintendencia de Servicios Públicos	221
Bibliografía	225
Índice de autores	229
Índice de disposiciones	231